

**PROF. AVV. GIUSEPPE CAIA**  
**nato a Senigallia (AN) il 17 febbraio 1954**  
**Bologna, Galleria Cavour, 6 – II piano**  
**tel. 051 25.45.65 fax 051 24.84.92**

**Compiti universitari**

- Professore ordinario di "Diritto amministrativo" nel Dipartimento di Scienze Giuridiche e Scuola di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Bologna – Alma Mater Studiorum. Titolare del corso di diritto amministrativo A-C Laurea Magistrale in Giurisprudenza, sede di Bologna. Titolare del corso di diritto amministrativo A-Z Laurea Magistrale in Giurisprudenza, sede di Ravenna.
- Docente della Scuola di specializzazione in Diritto amministrativo dell'Università degli Studi di Bologna.
- Componente del Consiglio direttivo e Coordinatore della materia "Diritto amministrativo" nella Scuola per le professioni legali dell'Università degli Studi di Bologna.
- Direttore (dal 2005 al dicembre 2012) della Scuola di Dottorato in Scienze Giuridiche dell'Università di Bologna (Dottorati di: Bioetica, Diritto amministrativo, Diritto civile, Diritto costituzionale, Diritto dei trasporti europeo, Diritto del lavoro, Diritto delle società e dei mercati finanziari, Diritto dell'Unione europea, Diritto e processo penale, Diritto ed economia–Law and economics, Diritto processuale civile, Diritto tributario europeo, Informatica giuridica e diritto dell'informatica).

**Incarichi scientifici:**

- Componente del Comitato scientifico della rivista "Il Foro Amministrativo-TAR" e del Consiglio di direzione della rivista "Il Foro Amministrativo-Consiglio di Stato", Giuffrè editore. Dal 2014 componente del Comitato scientifico della rivista unificata "Il Foro amministrativo".
- Componente del Comitato di direzione della rivista "Diritto Amministrativo", Giuffrè editore.
- Componente del Comitato di direzione della rivista "Diritto e processo amministrativo", Edizioni Scientifiche Italiane.
- Componente del Comitato scientifico della rivista "Diritto e società", Editoriale Scientifica.

- Componente del Comitato di direzione della rivista "Le Nuove Leggi Civili Commentate", Cedam editore (dal 1999 al 2011).
- Componente del Comitato scientifico della rivista "Sanità pubblica e privata", Maggioli editore.
- Componente del Comitato scientifico della rivista "Disciplina del commercio e dei servizi", Maggioli editore.
- Condirettore della collana di volumi "Ambiente, beni culturali e urbanistica", Giappichelli editore.
- Componente del Comitato scientifico di "AED -Centro Studi Acqua, Energia e Diritto" ([www.acquaenergiadiritto.com](http://www.acquaenergiadiritto.com)).
- Componente del comitato dei referee per la peer review delle seguenti riviste: "Rivista giuridica dell'edilizia", "Diritto processuale amministrativo", "Rivista italiana di diritto pubblico comunitario".
- Componente del Collegio di revisione della "Rivista trimestrale della Scuola di perfezionamento per le Forze di Polizia".
- Componente del Comitato scientifico della rivista online "Rivista quadrimestrale di diritto dell'ambiente", Giappichelli editore.
- Componente delle Redazioni scientifiche Locali della rivista online "L'Amministrativista – Il portale sugli appalti e i contratti pubblici", Giuffrè editore.
- Già componente del Comitato scientifico della rivista "Energia", Automobile Club d'Italia editore, Roma.

## **Pubblicazioni**

### **Monografie e volumi curati e coordinati:**

- *Stato e autonomie locali nella gestione dell'energia*, Milano, Giuffrè editore, 1984.
- *Arbitrati e modelli arbitrali nel diritto amministrativo. I presupposti e le tendenze*, Milano, Giuffrè editore, 1989.
- *Diritto amministrativo*, manuale in due volumi, a cura di L. Mazzaroli ed altri, in collaborazione con altri autori, Bologna, Monduzzi editore, I edizione 1993; II edizione 1998; III edizione 2001; IV edizione 2005.
- *La normativa tecnica industriale. Amministrazione e privati nella normativa tecnica e nella certificazione dei prodotti industriali*, coordinamento con P. Andreini e altri, Bologna, Il Mulino, 1995.
- *I servizi pubblici locali. Evoluzione e prospettive*, coordinamento, Rimini, Maggioli editore, 1995.
- *La tutela dei centri storici. Discipline giuridiche*, coordinamento con G. Ghetti, Torino, Giappichelli editore, 1997.

- *Corte dei conti riformata e prospettive istituzionali*, coordinamento con S. Nottola, Rimini, Maggioli editore, 1998.
- *La normativa tecnica ambientale*, coordinamento, Milano, IPA Servizi editore, 1998.
- *Il testo unico sui beni culturali e ambientali*, coordinamento, Milano, Giuffrè editore, 2000.
- *Il piano territoriale di coordinamento provinciale e le pianificazioni di settore*, coordinamento, Rimini, Maggioli editore, 2001.
- *Quale ordinamento per gli enti locali?*, coordinamento con T.F. Giupponi e A. Morrone, Bologna, Bonomia University Press, 2009.

**Autore di oltre 110 pubblicazioni tra le quali si elencano quelle degli ultimi quindici anni:**

- 1) *L'attività imprenditoriale delle società a prevalente capitale pubblico locale al di fuori del territorio degli enti soci*, in "Foro amministrativo TAR", n. 5-2002.
- 2) *Le società a prevalente capitale pubblico locale come formula organizzativa di cooperazione tra i Comuni*, in "Foro amministrativo C.D.S.", n. 5-2002.
- 3) *Le società con partecipazione maggioritaria di comuni e province per la gestione di servizi pubblici locali (dopo la legge finanziaria 2002)*, in "Società, contratti, metodo", a cura di P. Zanelli, Quaderni del Notariato n. 11, Milano, Giuffrè, 2002.
- 4) *Il problema del limite dell'interesse nazionale nel nuovo ordinamento*, in "Annuario 2002. Associazione dei professori di diritto amministrativo", Milano Giuffrè, 2002.
- 5) *Gli arbitrati e la giurisdizione del giudice amministrativo*, in "Giornale di diritto amministrativo", n. 9-2002.
- 6) *L'ordine e la sicurezza pubblica*, in "Trattato di diritto amministrativo. Diritto amministrativo speciale", II edizione, a cura di S. Cassese, tomo I, Milano, Giuffrè, 2003.
- 7) *La quotazione in borsa delle società a prevalente capitale pubblico locale*, in "Servizi pubblici e appalti", n. 3-2003.
- 8) *Commentario alla legge 21 dicembre 2001, n. 443 ed al d.lgs. 20 agosto 2002, n. 190* (coordinamento con G.Cugurra, D. de Pretis e G.Sciullo), in "Le nuove leggi civili commentate", n. 4-2003.
- 9) *Autonomia territoriale e concorrenza nella nuova disciplina dei servizi pubblici locali (art. 14 del d.l. 30 settembre 2003, n. 269 convertito in legge 24 novembre 2003, n. 326 ed art. 4, comma 234° della legge 24 dicembre 2003, n. 350)* in "www.giustizia-amministrativa.it" (marzo 2004).
- 10) *I servizi sociali degli enti locali e la loro gestione con affidamento a terzi. Premesse di inquadramento*, in "Studi economico-giuridici in onore di F. Ledda", vol. I, Torino, Giappichelli editore, 2004.
- 11) *I servizi pubblici ("Funzione pubblica e servizio pubblico"; "La disciplina dei servizi pubblici"; "L'organizzazione dei servizi pubblici")*, in "Diritto amministrativo", IV edizione, L. Mazzaroli e altri (a cura di), Bologna, Monduzzi editore, 2005.

- 12) *Governo del territorio e attività economiche*, in "Studi in onore di G. Berti", vol. I, Napoli, Jovene editore, 2005.
- 13) *Codice dei beni culturali e del paesaggio d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42*, (coordinamento con G. Trotta e N. Aicardi), in "Le nuove leggi civili commentate", n. 5/6-2005 e n. 1-2006.
- 14) *Le energie rinnovabili*, in "El derecho de la energía- XV congreso italo-español de profesores de derecho administrativo", (a cura di) A. Pérez Moreno, Sevilla, 2006
- 15) *I servizi pubblici nell'attuale momento ordinamentale*, in "Studi in onore di V. Spagnuolo Vigorita", Napoli, Editoriale Scientifica, 2007.
- 16) *Beni culturali e paesaggio nel recente codice: i principi e la nozione di patrimonio culturale*, in "Studi in onore di L. Mazzaroli", Padova, Cedam, 2007.
- 17) *Norme per la riduzione dei costi degli apparati pubblici regionali e locali e a tutela della concorrenza*, in "www.giustamm.it" (ottobre 2007).
- 18) *La giurisdizione della Corte dei conti nel sistema amministrativo e della contabilità pubblica*, in "www.giustamm.it" (giugno 2008).
- 19) *Concorrenza e qualità nel servizio pubblico di distribuzione del gas: le gare per l'affidamento in ambiti territoriali minimi*, in "www.giustamm.it" (luglio 2008).
- 20) *"Incolunità pubblica" e "sicurezza urbana" nell'amministrazione della pubblica sicurezza (il nuovo art. 54 del t.u.e.l.)*, in "www.giustamm.it" (ottobre 2008).
- 21) *I servizi pubblici locali di rilevanza economica (liberalizzazioni, deregolazione ed adeguamento alla disciplina comunitaria)*, in "Scritti in ricordo di Francesco Pugliese", Edizioni Scientifiche Italiane, Napoli, 2010.
- 22) *La nuova strategia nucleare e la coerenza del quadro legislativo*, in "Annuario di diritto dell'energia 2011. Il diritto dell'energia nucleare", il Mulino, Bologna, 2011.
- 23) *La «sicurezza urbana» e l'evoluzione oggettiva delle istituzioni*, in "Scritti in onore di Alberto Romano", Editoriale Scientifica, Napoli, 2011.
- 24) *Le attività delle fondazioni bancarie: condizioni di legittimità e limiti funzionali*, in "Le società strumentali: strumento gestionale per le attività istituzionali delle fondazioni", Bononia University Press, Bologna, 2011.
- 25) *Modi di gestione dei servizi pubblici locali*, in "Libro dell'anno del diritto 2012", diretto da R. Garofoli e T. Treu, Istituto della Enciclopedia Italiana fondata da G. Treccani, Roma, 2012.
- 26) *Procedure per l'affidamento dei servizi pubblici locali*, in "Libro dell'anno del diritto 2012", diretto da R. Garofoli e T. Treu, Istituto della Enciclopedia Italiana fondata da G. Treccani, Roma, 2012.
- 27) *La costruzione di nuovi gasdotti e rigassificatori*, in "Annuario di diritto dell'energia 2012. Il regime giuridico delle infrastrutture dell'energia", a cura di G. Napolitano e G. Zoppini, il Mulino, Bologna, 2012.

- 28) *Finalità e problemi dell'affidamento del servizio idrico integrato ad aziende speciali*, in "Foro amm.-TAR", n. 2-2012.
- 29) *Le nuove discipline dei servizi pubblici*, in "Libro dell'anno del diritto 2013", diretto da R. Garofoli e T. Treu, Istituto della Enciclopedia Italiana fondata da G. Treccani, Roma, 2013.
- 30) *Trasformazione delle Università e fondazioni universitarie*, in "Finanziamento, competizione ed accountability nel governo dell'università", a cura di G. Colombini, vol. III Criticità del sistema e incertezze per il futuro, Edizioni Scientifiche Italiane, Napoli, 2013; nonché in "Università e riforme", a cura di F. Roversi-Monaco, Bononia University Press, Bologna, 2013.
- 31) *Le novità introdotte dal d.l. n. 66/2014*, in "Libro dell'anno del diritto 2015", diretto da R. Garofoli e T. Treu, Istituto della Enciclopedia Italiana fondata da G. Treccani, Roma, 2015.
- 32) *I nuovi enti locali di area vasta*, in "Libro dell'anno del diritto 2016", diretto da R. Garofoli e T. Treu, Istituto della Enciclopedia Italiana fondata da G. Treccani, Roma, 2016.

**Commissioni e comitati di studio, incarichi istituzionali:**

Ha fatto parte - tra le altre - delle seguenti Commissioni (si indica la data di istituzione per le Commissioni di studio; la durata per gli incarichi istituzionali):

- Nuova Commissione tecnica per la revisione dello Statuto generale dell'Ateneo (aprile 2010).
- Commissione tecnica per la revisione dello Statuto generale dell'Ateneo (gennaio 2008).
- Componente del Consiglio direttivo della "Associazione italiana dei Professori di Diritto amministrativo" (nel triennio 2006-2009).
- Commissione scientifica per l'indagine conoscitiva presso la I Commissione (Affari Costituzionali) della Camera dei Deputati su pubblica sicurezza e forze di polizia (novembre 2006).
- Commissione per la codificazione delle disposizioni legislative in materia di beni culturali e ambientali, istituita dal Ministro per i beni e le attività culturali (novembre 2002).
- Commissione per l'aggiornamento del testo unico in materia di beni culturali e ambientali, istituita dal Ministro per i beni e le attività culturali (novembre 2001).
- Commissione per l'attuazione della legge 15 marzo 1997, n. 59, istituita dal Ministro per la funzione pubblica e gli affari regionali (luglio 1997).
- Comitato istruttorio sul tema "I contratti della Pubblica amministrazione", istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione pubblica (giugno 1993).
- Commissione di studio per la riforma del Ministero del turismo e dello spettacolo, istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica (giugno 1993).

- Commissione di studio per la riforma del Ministero dell'ambiente e del Ministero dei lavori pubblici, istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica (giugno 1993).
- Commissione di studio sull'attuazione della legge 7 agosto 1990, n. 241 recante nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi, istituita dal Presidente del Consiglio dei Ministri (marzo 1991).

#### **Incarichi istituzionali**

- Già componente della Commissione dei dodici di cui all'art. 107 dello Statuto speciale di autonomia della Regione Trentino-Alto Adige.
- Già componente della Commissione dei sei di cui all'art. 107 dello Statuto speciale di autonomia della Regione Trentino-Alto Adige.
- Già componente del Collegio regionale di garanzia elettorale presso la Corte d'Appello di Bologna (dal 1994 al 2002).
- Socio della Fondazione Cassa di Risparmio in Bologna.
- Componente del Collegio di Indirizzo della Fondazione Cassa di Risparmio in Bologna (dal 2011 al 2016).

#### **Relazioni e comunicazioni a convegni, seminari, giornate di studio**

Ha partecipato come relatore o coordinatore a numerosi convegni e seminari di studio organizzati da Università degli Studi, Amministrazioni pubbliche, associazioni ed enti privati.

#### **Attività professionale:**

Avvocato abilitato presso le Giurisdizioni Superiori. Svolge consulenza e assistenza legale nel campo del Diritto Amministrativo.

E' titolare di Studio Legale dal 1996.

- Attività difensiva avanti a Corte di Cassazione, Corte d'Appello, Tribunali, TAR, Consiglio di Stato, Corte dei Conti, Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche e Corte di Giustizia dell'Unione europea.
- Attività difensiva in arbitrati nonché funzione di arbitro o di Presidente di Collegi arbitrali (trattatasi di arbitrati nella materia della concessione di servizi pubblici).
- Consulenze in favore di enti locali e società a partecipazione pubblica circa la gestione dei servizi pubblici locali, in particolare il servizio idrico integrato, il servizio rifiuti, il servizio di distribuzione del gas naturale. Le consulenze hanno avuto per oggetto principalmente l'individuazione della disciplina applicabile, le modalità di gestione, le durate delle gestioni, il regime dei beni, la nomina e la revoca degli amministratori e si sono sostanziate in

elaborazione di pareri, analisi degli atti deliberativi delle pubbliche amministrazioni, analisi di statuti e convenzioni.

- Consulenze in favore di enti, società, e associazioni aventi per oggetto l'inquadramento e l'interpretazione delle principali novità legislative in tema di servizi pubblici.
- Consulenze in favore di enti e società in tema di appalti e contratti pubblici: in particolare elaborazione di pareri circa l'ambito soggettivo di applicazione della normativa, analisi e/o elaborazione di atti di gara.
- Relazioni a numerosi seminari in tema di disciplina dei servizi pubblici locali rivolti principalmente a dirigenti e funzionari di enti locali e società.